

**Положение о взаимопонимании  
Группы РЕАКТ  
С внесением изменений и дополнений от декабря 2013 года**

**I. Введение**

В 2001 году Управлением ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) была создана Группа быстрой оценки и координации при чрезвычайных ситуациях – партнерства для управления риском стихийных бедствий и ликвидации их последствий в Таджикистане. Группа называлась РЕАКТ, в соответствии с английской аббревиатурой «Быстрая оценка и координации при ЧС», и была призвана служить в качестве координирующей структуры для принимаемых на международном уровне ответных мер на стихийные бедствия в Таджикистане. В 2003 году, председательство Группы РЕАКТ было передано Правительству Республики Таджикистан, а именно Комитету по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне (КЧС).

Поскольку, впервые **Положение о взаимопонимании** было утверждено членами Группы РЕАКТ в 2008 году, правительству Республики Таджикистан и партнерам за прошедший с того времени период удалось усилить общее управление риском стихийных бедствий в Таджикистане на основе принятия Национальной стратегии по управлению риском стихийных бедствий и создания Национальной платформы по снижению риска стихийных бедствий. Национальная платформа обеспечивает Правительство РТ структурой для планирования и координации действий по снижению риска природных катастроф и дополнительной «точкой входа» для диалога с партнерами группы РЕАКТ по этим вопросам. Кроме того, членами группы РЕАКТ была создана Рамочная концепция по восстановлению, а также предпринят ряд других действий в целях улучшения управления риском стихийных бедствий в Таджикистане.

Признавая роль, которую сыграла Группа РЕАКТ в координации действий по предупреждению и снижению риска стихийных бедствий, а также ответных мер на стихийные бедствия на всех уровнях, особенно тех, которые сфокусированы на уровне сообществ, и возможности для дальнейшего снижения риска стихийных бедствий в Таджикистане, члены РЕАКТ признают, что:

- Правительство Республики Таджикистан несет суверенную ответственность за снижение воздействий стихийных бедствий до их возникновения.
- На Правительство Республики Таджикистан возложена вся полнота ответственности за оказание помощи населению республики в случае стихийных бедствий.
- Государственная комиссия по чрезвычайным ситуациям, под председательством Председателя Правительства и включает в себя министерства и агентства, отвечает за деятельность по управлению риском стихийных бедствий.
- Государственная комиссия является основным органом, который занимается реализацией ответных мер на стихийные бедствия. На вспомогательные комиссии возложены аналогичные обязанности, и их состав представлен на областном и районном уровнях.
- Комитет по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне является органом ответственным за предупреждение стихийных бедствий и меры реагирования.
- Гуманитарный императив возлагает особую ответственность на членов Группы РЕАКТ по оказанию помощи Таджикистану в случае возникновения стихийного бедствия.

- Снижение риска стихийных бедствий рассматривается более эффективной мерой, чем оказание помощи после того, как природная катастрофа уже произошла.
- Прозрачность и сотрудничество имеют решающее значение для эффективного реагирования на стихийные бедствия.
- Беспрепятственное предоставление и свободный обмен информацией о последствиях стихийных бедствий и ответных действиях имеют решающее значение для обеспечения прозрачности и взаимодействия.
- **Гуманитарная хартия и минимальные стандарты по оказанию гуманитарной помощи (Стандарты SPHERE)** и другие наилучшие практики оказания гуманитарной помощи должны направлять усилия по смягчению последствий стихийных бедствий в Таджикистане.
- С пострадавшим от стихийного бедствия населением должны проводиться консультации и обеспечиваться их участие при оказании гуманитарной помощи в связи со стихийным бедствием.
- Хиогская рамочная программа действий обеспечивает общее направление деятельности по снижению риска стихийных бедствий на всех уровнях

## II. Цель и задачи Группы РЕАКТ

Основной целью Группы РЕАКТ является снижение воздействия стихийных бедствий на население Таджикистана.

Конкретные задачи Группы РЕАКТ включают в себя:

- Содействие эффективному снижению риска, готовности к стихийным бедствиям, реагированию и восстановлению.
- Поддержка координации и взаимодействия гуманитарных и международных организаций и правительства Республики Таджикистан.
- Предоставление платформы для совместного планирования мер по снижению риска, готовности, реагирования и деятельности по восстановлению.
- Предоставление платформы для прозрачного обмена информацией, совместного планирования действий по снижению риска стихийных бедствий, обеспечения готовности, реагирования и восстановления.
- Создание форума для открытого обсуждения вопросов политики и практических вопросов, относящихся к цели и задачам Группы РЕАКТ.

## III. Структура Группы РЕАКТ

Структура Группы РЕАКТ описано в ниже следующих пунктах. Схему структуры РЕАКТ можно найти в **Приложении А**.

### А. Члены

Любая организация, активно участвующая в деятельности по управлению риском стихийных бедствий в Таджикистане, которая принимает это **Положение о взаимопонимании**, считается членом группы РЕАКТ. Список организаций, которые являются членами группы РЕАКТ, можно найти в **Приложении Б** и получить в Секретариате РЕАКТ на национальном уровне

Организации, которые являлись членами группы РЕАКТ, больше не считаются её членами, если:

1. Они обратились с просьбой о прекращении членства в группе РЕАКТ, или,
2. Больше не работают в Таджикистане, или,
3. Не участвовали в какой-либо деятельности группы РЕАКТ в течение более 12 месяцев.

## **В. Председательство**

Сопредседателями группы РЕАКТ на национальном уровне является Комитет по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне при Правительстве Республики Таджикистан вместе с Офисом Постоянного координатора ООН в Таджикистане. На областном уровне, председателем РЕАКТ является Комитет по чрезвычайным ситуациям. Обязанности со председательство приводятся в **Разделе IV А** ниже.

## **С. Секретариат**

Секретариат группы РЕАКТ может быть создан как и на национальном уровне так и для каждой региональной группы РЕАКТ. Задачи Секретариата на национальном уровне исполняет КЧС и ГО. Другие организации могут ассистировать работе секретариата группы РЕАКТ по согласованию с членами группы РЕАКТ. Задачи Секретариата изложены в **Разделе IV Б** ниже.

## **D. Секторальные (Кластерные) координационные группы**

Группа РЕАКТ может создавать те группы, которые она сочтет необходимыми для координации её деятельности на секторальной основе. Список нынешних секторальных координационных групп и координирующих организаций предоставлено в **Приложении С**.

При создании Секторальных координационных групп, группе РЕАКТ следует назначить члена РЕАКТ для работы в качестве координатора группы и обратиться с просьбой к Правительству о назначении со стороны Правительства со-координатора той же секторальной координационной группы.

Каждая секторальная координационная группа подготовит свое Техническое задание и графики встреч членов группы по согласованию с группой РЕАКТ в целом. По мере возможности, секторальные координационные группы будут следовать руководству Межведомственного Постоянного комитета по секторальной координации, включая общее техническое задание и другие руководящие указания относительно роли секторальные или кластерного координатора.

Члены группы РЕАКТ признают необходимость интеграции кластерного подхода (утвержденного Межведомственным Постоянным комитетом ) в деятельность и работу группы РЕАКТ до и во время стихийных бедствий . Когда Кластерный подход будет приведен в действие в Таджикистане, в контексте Кластерного подхода Секторальные координационные группы будут считаться «кластерами», но по-прежнему будут являться неотъемлемой частью группы РЕАКТ .

На Секторальных координаторов будет возложена функция информирования любого нового координатора кластера, назначенного для работы кластера в рамках существующих механизмов координации, в том числе механизмов координации с правительством Таджикистана. Как ожидается, со-председательство кластеров со стороны Правительства будет продолжено во всех случаях.

## **E. Технические рабочие группы**

Члены группы РЕАКТ могут создавать технические рабочие группы по конкретным темам на временной или постоянной основе. Членами Технической рабочей группы могут стать члены группы РЕАКТ (включая государственных учреждения), а также отдельные лица или организации, которые не входят в группу РЕАКТ, если это

оправдано. По взаимному согласию члены группы РЕАКТ назначают организацию, являющуюся членом РЕАКТ, в качестве Председателя технической рабочей группы.

Технические рабочие группы будут регулярно отчитываться перед всеми членами группы РЕАКТ о работе своих групп, а также консультироваться с членами данной структуры до принятия решений, влияющих на данный документ или политику и практику деятельности, осуществляемой в рамках группы РЕАКТ.

#### **F. Региональные группы РЕАКТ**

Группа РЕАКТ может создавать свои региональные координационные структуры («Региональные группы РЕАКТ»), если необходимо, для обеспечения эффективной координации действий по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Председатель каждой группы РЕАКТ на региональном уровне будет назначаться Комитетом по чрезвычайным ситуациям (Председатель Региональной группы РЕАКТ) с Секретариатом региональной группы РЕАКТ, представленным одним из членов группы РЕАКТ, присутствующего в зоне действия региональной группы РЕАКТ.

Общее Техническое задание для региональных групп РЕАКТ приводится в **Приложении D**. Каждая Региональная группа РЕАКТ разработает свое собственное Техническое задание на основе общего документа и представит его в РЕАКТ для согласования.

#### **G. Группа быстрого реагирования**

Структура Группы РЕАКТ включает Группу быстрого реагирования (ГБР), состоящей из подготовленных членов, работающих под контролем Комитета по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне .

Основными направлениями деятельности ГБР являются:

1. Координация деятельности членов группы РЕАКТ по ликвидации последствий стихийных бедствий на месте природной катастрофы (в тесном сотрудничестве с правительством).
2. Проведение с помощью доступных ресурсов быстрой, многоотраслевой и количественной оценки ущерба и потребностей в зоне стихийного бедствия используя имеющиеся ресурсы совместно с Правительственным процессом оценки.
3. Обеспечение возможностей на месте бедствия для сообщения о потребностях, ущербе, действиях по оказанию помощи и восстановлению членами группы РЕАКТ.
4. Предоставление необходимой помощи пострадавшему населению сразу после завершения мероприятий по оценке. Обратит внимание, что предоставление помощи ГБР предусматривается только для заполнения пробелов в действиях по оказанию помощи во время спасательных, аварийно-восстановительных работ сразу после стихийного бедствия, а не являться частью расширенных мер реагирования на катастрофы.

Деятельность Группы быстрого реагирования Группы РЕАКТ основана на **Стандартных Методах Работы** для оценки ущерба и потребностей, подробном техническом задании для групп быстрого реагирования и других соответствующих документах, и процедурах, которые можно найти в **Приложении E**.

### **IV. Обязанности и ответственность**

#### **A. Председатели**

Сопредседатели группы РЕАКТ обеспечивают координацию всех действий и мероприятий по снижению риска стихийных бедствий, обеспечению готовности, реагированию и восстановлению.

Сопредседатели созывают регулярные заседания группы РЕАКТ, обеспечивают общую координацию деятельности группы РЕАКТ и руководство, а также информацию и поддержку, необходимые для выполнения мероприятий, проводимых группой РЕАКТ.

Комитет по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне, как Сопредседатель группы РЕАКТ, разрабатывает и предлагает форматы отчетности членам группы РЕАКТ (например, оперативный, квартальный, полугодовой, годовой и другие виды отчетов) для обсуждения членами группы РЕАКТ. После согласования, график отчетности будет предоставлен членам группы РЕАКТ.

## **В. Секретариат**

Каждый Секретариат Группы РЕАКТ на национальном и региональном уровнях будет заниматься следующим:

- Подготовка повестки дня, организационных вопросов, объявлений и выполнение других задач обеспечения для проведения заседаний группы РЕАКТ, в том числе планируемые и внеплановые, и встреч Секторальных и Технических рабочих групп предложенные членами РЕАКТ, Сопредседателями и Секторальными группами.
- Оказание поддержки в подготовке стратегических документов для обсуждения, меморандумов/памятных записок о позиции организации по какому-либо вопросу и документов, определяющих или поддерживающих решения группы РЕАКТ, которые могут быть запрошены. Эти документы могут быть подготовлены Секретариатом, Секторальными группами, Техническими рабочими группами или другими сторонами, в соответствии с решением группы РЕАКТ.
- Содействие обмену информацией между членами группы РЕАКТ через веб-сайты, ситуационные отчеты (отчеты-сводки), таблицы о помощи и проектах (кто, что, где) и другие средства коммуникации.
- Обеспечение связи между членами группы РЕАКТ.
- Создание и поддержание баз данных (например, о поставках экстренной помощи и персонале), необходимых для оказания помощи, восстановления и снижения риска.
- Поддержка работы Групп быстрого реагирования
- Содействие обмену опытом и возможностями, связанными со снижением риска стихийных бедствий, обеспечением готовности, реагированием и восстановлением.
- Поддержка выпуска обращений за помощью и планов восстановления после стихийного бедствия.

Секретариаты будут вести протоколы всех заседаний и заниматься их распространением среди членов группы РЕАКТ, а также обеспечивать механизм обмена информацией между членами группы РЕАКТ о её текущей работе и о действиях в чрезвычайных ситуациях.

## **С. Члены Группы РЕАКТ**

Члены Группы РЕАКТ соглашаются:

- Соблюдать законы и положения Республики Таджикистан или другие соглашения с правительством Республики Таджикистан, которые регулируют присутствие в Таджикистане.
- Оказывать помощь, связанную с катастрофами, в соответствии с **Гуманитарной хартией и минимальными стандартами по оказанию гуманитарной помощи** и

других соответствующих стандартов и передовой практики, в меру своих средств и возможностей.

- Привлекать выживших после бедствия или потенциальных жертв в планировании и имплементацию всех мероприятий по снижению риска стихийных, готовности, реагированию и восстановлению.
- Не отказывать в соответствующей помощи на основе пола, возраста, состояния здоровья, происхождения или религии.
- Взаимодействовать и сотрудничать в проведении оценок воздействий стихийных бедствий и выполнении совместных ответных мер на стихийные бедствия, по мере возможности и в рамках своих соответствующих средств.
- Обмениваться информацией и согласовывать планы действий по снижению риска бедствий, оказания помощи и деятельности по восстановлению с Комитетом по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне и другими членами Группы РЕАКТ.
- Координировать планы ответных мер по снижению риска природных бедствий и других мероприятий с Комитетом по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне и другими членами Группы РЕАКТ, а также обмен информацией о результатах их выполнения.
- Обмениваться опытом, извлеченными уроками и успешной практики в оказании помощи и снижении риска стихийных бедствий.
- Обеспечивать в меру своих возможностей, логистической, функциональной и пропагандистской поддержки Комитету по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне с целью создания потенциала по снижению риска стихийных бедствий в Таджикистане.
- Следовать процедурам, установленным Комитетом по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне, для выполнения своих официальных обязанностей, связанных с координацией и предоставлением информации и отчетности об оказании помощи, касающейся стихийных бедствий в Таджикистане.
- Ежегодно представлять отчеты о помощи, о деятельности по восстановлению, снижению риска бедствий и ответных мерах (оказание гуманитарной помощи и т.д.) членам группы РЕАКТ.
- Сотрудничать в режиме реального времени и оценки последствий произошедших стихийных бедствий в Таджикистане.

Ничто в предложенном тексте не должно толковаться как препятствующее организациям, участвующим в оказании гуманитарной помощи, предоставлять помощь гражданам Таджикистана для сокращения последствий бедствий.

## **V. Консультации и встречи**

Члены группы РЕАКТ будет проводить эти консультации и эти встречи, необходимые для достижения задач, определенных в данном **Положении**. По мере возможности, группа РЕАКТ будет использовать электронную почту, веб-сайты и другие средства для обмена информацией и координации, чтобы уменьшить нагрузку на сотрудников-членов группы РЕАКТ.

Члены группы РЕАКТ, в целом, будут участвовать в двух видах совещаний:

1. Стратегические заседания/встречи, для обсуждения вопросов политики и важных вопросов, например, решения для поддержки мер реагирования на стихийные бедствия, которые требуют немедленного внимания или влияют на общую работу группы РЕАКТ.
2. Рабочее совещание, для обмена информацией и содействия оперативному планированию, координации и сотрудничества, включая детали исполняющихся активностей, планов по ЧС и операционные детали,

сезонные погодные сводки или про консультироваться по специфическим вопросам.

В консультации с членами Группы РЕАКТ, национальный Секретариат будет устанавливать и регулировать график заседаний на каждый календарный год. Этот график будет разрабатываться самое позднее в декабре текущего года для следующего года. Подобные графики будут разработаны для каждой группы РЕАКТ на региональном уровне.

Помимо регулярных запланированных согласно графику заседаний, члены Группы РЕАКТ могут обратиться с просьбой к сопредседателям её структур о созыве отдельных совещаний для рассмотрения конкретных вопросов или проблем. Где возможно, эти вопросы и проблемы должны рассматриваться в соответствующих секторальных координационных группах.

В случае стихийного бедствия, секретариаты Группы РЕАКТ на национальном и региональном уровнях (в зависимости от обстоятельств) будут оказывать помощь сопредседателям в организации заседаний, необходимых Группе РЕАКТ, для достижения целей, изложенных в данном Положении.

Члены группы РЕАКТ признают, что представители высокого уровня принимающие решения, как ожидается, примут участие в запланированных стратегических заседаниях, на которых, как ожидается, их организации внесут свой вклад в решения РЕАКТ в целом во время этих заседаний. Где возможно, до встречи с членами группы РЕАКТ, информация по вопросам, которые будут обсуждаться на стратегическом заседании, и возможные решения будут доведены до участников..

#### **V. Особые условия**

Членство в Группе РЕАКТ не заменяет других юридических обязательств, которые может взять на себя организация для её правовой и соответствующей деятельности в Таджикистане.

#### **VI. Принятие, внесение изменений и дополнений**

Это Положение о взаимопонимании принимается членами Группы РЕАКТ, следуя двум процедурам:

1. На начальном представлении членам Группы РЕАКТ, на общем заседании и после общего обсуждения большинством голосов тех организаций, которые юридически зарегистрированы в Таджикистане и присутствовали на заседании.
2. На основании письма в Секретариат Группы РЕАКТ, подтверждающего согласие и принятие **Положение о взаимопонимании**.

Положение о взаимопонимании может быть изменено или дополнено по соглашению с большинством членов группы РЕАКТ.

Подлинный экземпляр Положения о взаимопонимании и любые изменения и дополнения, внесенные в данный документ, будут находиться в секретариате Национальной группы РЕАКТ. Копии будут предоставляться каждой организации, являющейся членом группы РЕАКТ, и размещаться в режиме он-лайн.