

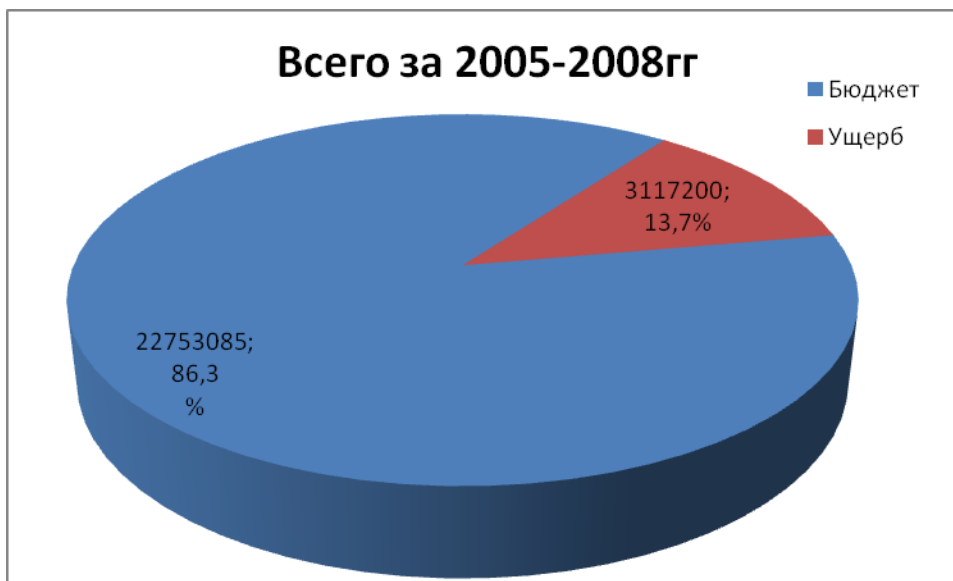
АЙНИНСКИЙ РАЙОН

ГЛАВА VIII. Готовность к чрезвычайным ситуациям, предотвращение и уменьшение их опасности

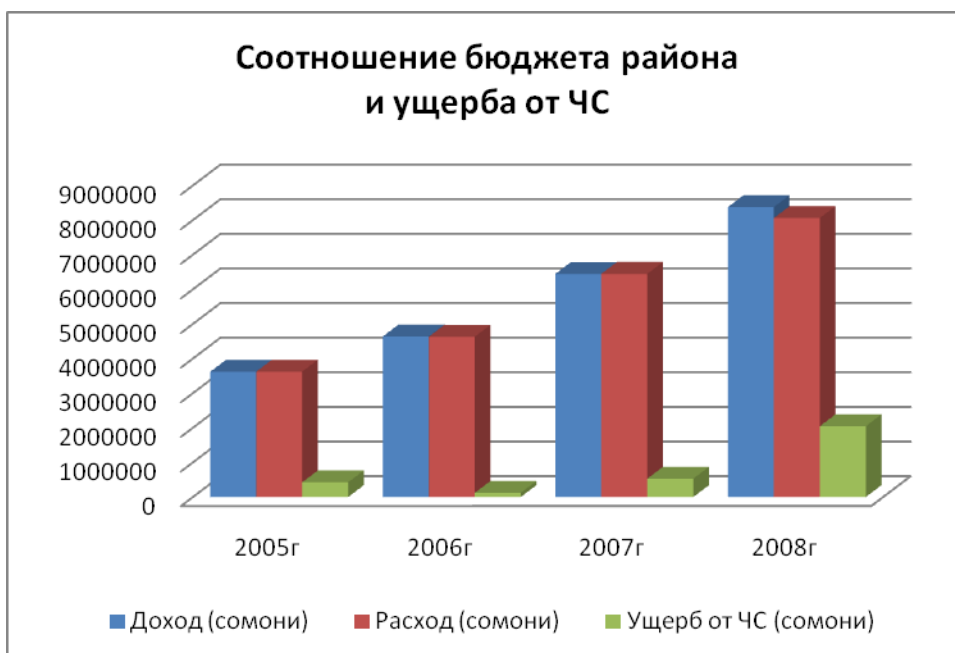
Айнинский район располагается на севере Таджикистана. Площадь района составляет 5200 кв. Км. Общая численность населения 75 686 человек. Плотность населения 14,5 человек на кв км. В состав района входят 8 джамоатов.

За период с 2005 по 2008 годы по Айнинскому району было зарегистрировано 26 чрезвычайных ситуаций в том числе: селей-2, оползней-12, лавины-4, снегопады/заморозки-6, подъем уровня воды в реках – 2. Стихийные бедствия нанесли ущерб экономике Айнинского района в размере 3 117 200 сомони, что составляет 13.70% от суммарного бюджета за четырехлетний период. В прилагаемой таблице и диаграмме указано соотношение суммы ущерба к бюджету по годам, в том числе процентное соотношение.

Соотношение бюджета района и ущерба от ЧС					
	2005г	2006г	2007г	2008г	Всего
Доход (сомони)	3617044	4636299	6444533	8372703	23070579
Расход (сомони)	3620593	4628033	6445513	8058946	22753085
Ущерб от ЧС (сомони)	425100	118500	529000	2044600	3117200
Ущерб от ЧС (%)	11.74	2.56	8.21	25.37	13.70



Динамика увеличения ущерба от стихийных бедствий показывает, что в 2008г. был нанесен наибольший ущерб экономике района, который превышает общий ущерб за предыдущие три года и составляет 2 044 600 сомони.



Территория Айнинского района почти повсеместно подвержена угрожающим процессам. Из 8 джамоатов района только в джамоате Заравшан не имеется зон угрожающих процессов. В остальных семи джамоатах имеется от 1 до 4 кишлаков, на территории которых имеются опасные участки. Всего по району 26 таких кишлаков.

Джамоат	% кишлаков с опасными процессами
Урметан	36.4
Дар-Дар	66.7
Айни	36.4
Рарз	44.4
Шамтуч	80.0
Фондарё	8.3
Анзоб	22.2
Ш.Заравшон	0.0



Чаще всего в одном и том же кишлаке проявляются несколько видов угрожающих процессов. Как правило, причинами чрезвычайных ситуаций являются: сели, оползни, камнепады, обвалы, лавины, снегопады и морозы.

В следующей таблице представлен перечень геологических процессов, угрожающих кишлакам. Таким чрезвычайным ситуациям как снегопады и морозы подвержена вся территория района.

Джамоат	Кишлак	Тип угрожающего процесса	Джамоат	Кишлак	Тип угрожающего процесса
Урметан	Урметан	сели	Шамтуч	Гузорибод	оползни, камнепады
	Ёвон	сели, эрозийные процессы		Похут	оползни
	Ревад	сели, оползни, камнепады		Шаватки поён	камнепады
	Вашан	оползни		Вешаб	оползни, камнепады
Дар-Дар	Искодар	сели		Шамтуч	камнепады
	Дар-Дар	обрушение берега		Дарг	камнепады
	Кум	сели		Утогар	камнепады
	Зеробод	оползни	Фондарьё	Махшевад	оползни
Айни	Путхин	оползни	Анзоб	Такфон	обвалы
	Кухруд	сели, оползни		Пишанза	оползни
	Зиндакон	сели, оползни		168, 170км а.-дороги Душанбе-Худжанд	оползни
	Хушекат	оползни, камнепады		16 км а.-дороги Айни-Кухистони Матчои	оползни
Рарз	Фатмев	обвалы, камнепады			

В кишлаках района, на территории которых имеются опасные участки, проживают 33 590 человек (7039 дехканских хозяйств), что составляет 44.38% от общей численности населения района.

	Урметан	Дар-Дар	Айни	Рарз	Шамтуч	Фондарьё	Анзоб	Всего
Кол-во хозяйств	1644	1447	921	1048	1212	355	412	7039
Население	7121	6741	4635	5232	6064	1654	2143	33590

При сопоставлении расходного бюджета района по сферам деятельности за период с 2005 по 2008 год с ущербом за этот же период выяснилось, что наибольший ущерб, как в %-ном, так и в суммарном выражении, приходится на сельское хозяйство. Ущерб сельскому хозяйству за указанный период составил 799,800 сомони, что соответствует 3.3% общего расходного бюджета.

Сумма ущерба хозяйству района по сферам деятельности (сомони)					
	2005	2006	2007	2008	Всего
Жилищно-коммунальное хозяйство	95500	3600	15000	61500	175600
Социально-культурная сфера и здравоохранение	0	21100	0	114900	136000
Инфраструктура	249200	47800	385200	153400	835600
Сельское хозяйство	51500	3300	128800	616200	799800
Прочие объекты	28900	42700	0	1098600	1170200

Так как площади, пригодные для земледелия, составляют всего 0.76% от общей территории района (3 962 га), т.е. около 0.05га на каждого жителя района, то ущерб, наносимый сельскому хозяйству, является значительным как для данной отрасли, так и в целом для населения.

Таким образом, в условиях ограниченных земельных ресурсов и значительного ущерба от стихийных бедствий, остро стоит вопрос о защите сельскохозяйственных угодий и аграрного сектора от паводков, селей и оползней путем сооружения соответствующих защитных сооружений, таких как БУР, селесбросы, дренажные сети, укрепление оползнеопасных склонов. Данные мероприятия должны стать ведущей составляющей планов развития района.

Соотношение ущерба по отрасли и расходного бюджета района (%)					
	2005	2006	2007	2008	Всего за 2005 - 2008
Жилищно-коммунальное хозяйство	2.64	0.08	0.23	0.76	0.77
Школы, дошкольные учреждения	0.00	0.46	0.00	0.10	0.13
Культурно-бытовые объекты	0.00	0.00	0.00	1.33	0.47
Инфраструктура	6.42	1.03	1.86	1.81	2.40
Берегоукрепительные сооружения	0.00	0.00	0.00	0.09	0.03
Оросительные линии и каналы, всего	0.46	0.00	4.12	0.00	1.24
Сельское хозяйство	1.42	0.07	2.00	6.28	3.03
Прочие объекты	0.80	0.92	0.00	13.63	5.14



Как показывает анализ, экономике района требуется проведение соответствующего комплекса превентивных мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, для чего потребуются соответствующие материальные и финансовые ресурсы, которые в бюджете района не предусмотрены.

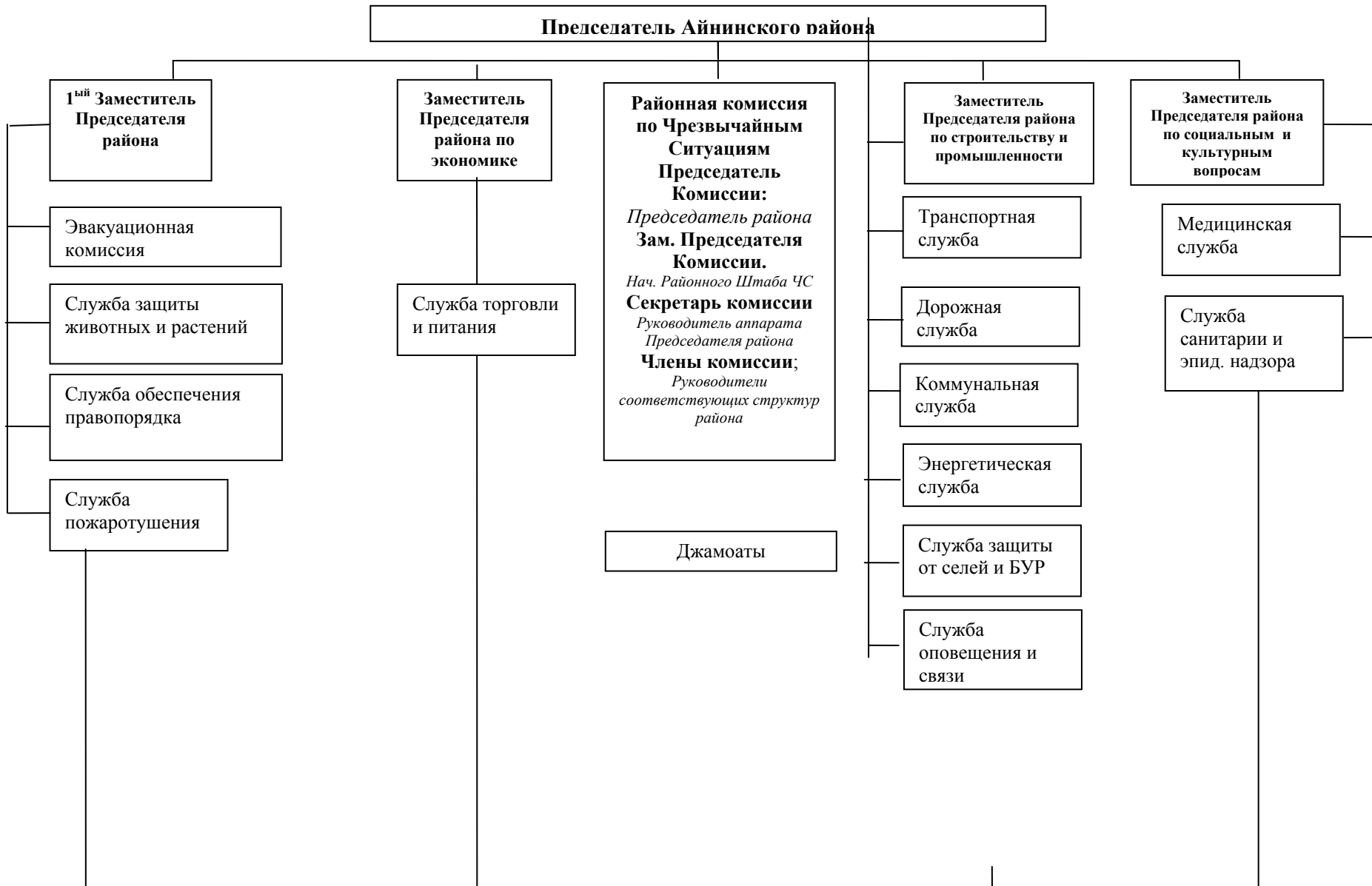
Проведенный мониторинг деятельности международных организаций, связанной с улучшением жизнедеятельности населения, снижения риска стихийных бедствий, выявил, что в качестве приоритета международными организациями был сделан акцент на обеспечение нуждающегося населения питьевой водой, а также реабилитацию дорог и мостов, селесбросов и берегоукрепительных работ. За период с 2006 - начало 2009 международными организациями на эти цели было израсходовано 443 903 81 тысяч долларов США:

ПРООН	397 103 81
Германская Агроакция	30 000
Миссия Востока	16 800
Всего	443 903 81

В это же самое время район не имеет годовых доходов, которые могли бы направляться на митигационные работы.

На случай возникновения чрезвычайной ситуации, структура готовности и реагирования Айнинского района выглядит следующим образом:

Структура готовности и реагирования на ЧС в Айнинском районе



На данный момент, в Айнинском районе имеется 13 ведомств, которые непосредственно вовлечены в реагирование на стихийные бедствия. Ниже приводится список данных учреждений с указанием имеющихся сил и средств, запасов и нужд:

Служба оповещения и связи (АООТ Точиктелеком)		
Имеющиеся силы и средства	Имеющиеся запасы	Потребности
1. ЦСВ ¹ – 1 шт. 2. ВАЗ Нива – 1 шт. 3. ГАЗ 52 – 1 шт. 4. Генератор – 2 шт. (1 нерабочий) 5. Сельские центры связи – 8 шт: • Урметан – 1 шт. • Дар-Дар – 1 шт. • Айни – 1 шт. • Парз – 1 шт. • Шамтуч -1 шт. • Фондарьё – 1 шт. • Анзоб – 1шт. • Ш.Заравшон 1 шт.	Не имеется	• ГСМ – 5 тонн • 1 автомобиль аварийной связи • Столбы для линий связи – 115 шт. • Полевой кабель – 15 км.
Медицинская служба (Центральная городская больница)		
Имеющиеся силы и средства	Имеющиеся запасы	Потребности
Автомашины – 4 шт. (2 в нерабочем состоянии) Подвижная дизкамера – 1 шт. Рентгеновский аппарат – 2 шт. (1 в нерабочем состоянии) Флюорографический аппарат – 1шт. 78 врачей; 243 медсестер	10% лекарств (от потребностей)	Автомашины скорой помощи – 5 шт. Дизкамера – 1шт. Флюорографический аппарат – 1шт. Подвижная операционная – 1 шт. Комплект мединструментов, палатки, лекарства, ГСМ, продовольствие
Служба обеспечения порядка (ОВД)		
Имеющиеся силы и средства	Имеющиеся запасы	Потребности
65 сотрудников 7 инспекторов в джамоатах и 2 в районе. 5 автомашин (2 в ГАИ, 3 служебные)	Не имеется	1 спецмашина с современной системой связи 16 радиостанций ГСМ, 1 машину конвоя
Служба пожаротушения		
Имеющиеся силы и средства	Имеющиеся запасы	Потребности
1 автомашин	50 литров	1 машина-автолестница (или ремонт имеющейся), ГСМ, запчасти
Транспортная служба (АО Косимчон)		
Имеющиеся силы и средства	Имеющиеся запасы	Потребности
5 бортовых машин (2 нерабочих) 10 пассажирских автобусов (7 нерабочих) 1 УАЗ 469 - нерабочий	Не имеется	17 пассажирских автобусов 10 бортовых машин Аккумуляторы, запчасти, ГСМ , автошины
Дорожная служба (МНДРА)		
Имеющиеся силы и средства	Имеющиеся запасы	Потребности
С-100 – 5 шт. (2 нерабочие) С-130 – 3 шт. (1 нерабочая) ГТ 75 – 5 шт. (3 нерабочие) Грейдер – 3 шт. (2 нерабочих) Эскаватор – 2 шт. Автокран – 1шт. (нерабочий) 1 тачхизот кавшегари (нерабочие)	Не имеется	Погрузчик – 2шт. Грейдер – 2 шт. ГСМ – 50 т.
Коммунальная служба		

¹ Центральная стойка вызова

Имеющиеся силы и средства	Имеющиеся запасы	Потребности
ГАЗ 53 грузовые – 1 шт. ЗИЛ (поливалка) – 1 шт. (нерабочая) ГАЗ 52 (телевышка) 1шт. Трактор Т40 с прицепом – 1шт. (нерабочий) ГАЗ 53 ассенизатор – 1шт. (нерабочая)		Телевышка – шт. Грузовая машина – 1шт. Поливалка – 1шт. Ассенизаторская машина 1шт. Трактор Т40 – 1 шт. Экскаватор – 1 шт. Бульдозер – 1шт. 10 тонн ГСМ Запчасти, автошины, строительные материалы
Служба санитарии и эпидемиологического надзора		
Имеющиеся силы и средства	Имеющиеся запасы	Потребности
28 сотрудников 2 контейнера для принятия анализа 2 лаборатории для анализа 1 служебная машина (нерабочая)	Хлор 70 кг.	Автомашина с дизкамерой (высокой проходимости) Реактивы для химлаборатории и баклаборатории, ГСМ
Служба торговли и питания		
Имеющиеся силы и средства	Имеющиеся запасы	Потребности
Райпотребсоюз	Не имеется	Запасы продовольствия и одежды, ГСМ, грузовые автомашины
Служба защиты животных и растений		
Имеющиеся силы и средства	Имеющиеся запасы	Потребности
Управление сельского хозяйства Тракторов 85 (46 в рабочем состоянии) Автомшины - 71 шт. (все в нерабочем состоянии) Управление ветеринарии 2 единицы техники Ветлаборатория – 1 шт.	Не имеется	
Энергетическая служба		
Имеющиеся силы и средства	Имеющиеся запасы	Потребности
Зеристгох - 4 шт. Автокран – 1шт. Техника – 1шт. Аварийная машина – 1 шт.	Не имеется	Столбы – 3 шт. Провод – 5 км. Кабель АВВГ 50 – 1 км. Трансформатор – 3шт. ГСМ – 2 тонны.
Служба защиты от селей и БУР		
Имеющиеся силы и средства	Имеющиеся запасы	Потребности
Всего 32 единицы техники: Автомашина ЗИЛ– 1 шт. Служебная машина 1 шт. Насосные станции – 9 шт.	Не имеется	Автокран (16 т) – 1шт. Автопогрузчик – 1 шт. КАМАЗ бортовой – 2 шт. Трактор МТЗ 82 – 1шт. ГСМ – 15 т., Запчасти
Районный штаб по ГО и ЧС в Айнинского района		
	Имеющиеся запасы	Потребности
Не имеется	Не имеется	

Необходимо отметить тот факт, что снижение риска чрезвычайных ситуаций должно рассматриваться в качестве комплексного, межсекторного аспекта, затрагивающего все

области инфраструктуры, поскольку в случае удара стихии страдают все секторы. В этой связи, основной целью является интеграция мер по снижению опасностей стихийных бедствий в планы развития района посредством реализации планов по готовности и реагированию на стихийные бедствия и чрезвычайные ситуации, и выделение конкретных средств из всех бюджетов развития.

Принимая во внимание значительный материальный ущерб, наносимый стихийными бедствиями, необходимо разработать стратегию снижения рисков стихийных бедствий, план превентивных мер с участием всех вовлеченных служб. Ниже рассматриваются проблемы в области чрезвычайных ситуаций. Следует отметить, что нижеуказанные проблемы носят общерайонный характер и затрагивают все области экономики.

Основные проблемы в области снижения стихийных бедствий района:

- ◆ Отсутствие средств в бюджете на предупреждение/реагирование стихийных бедствий и неэффективность системы предупреждения стихийных бедствий, в том числе отсутствие зонирования территорий, находящихся под воздействием экзогенных геологических процессов с целью выявления наиболее уязвимых территорий;
- ◆ Отсутствие карт опасных зон района;
- ◆ Не работающие механизмы по предупреждению и смягчению последствий ЧС;
- ◆ Отсутствие технической оценки жилищного фонда района;
- ◆ Отсутствие средств для планомерной работы по реализации всего комплекса митигационных мер;

Цели и стратегия снижения стихийных бедствий.

Основной целью является интеграция мер по снижению опасностей стихийных бедствий посредством реализации структурных и неструктурных митигационных мер² с целью готовности и реагирования на стихийные бедствия и чрезвычайные ситуации, и выделение конкретных средств из всех бюджетов развития.

Необходимо активно вовлекать местное население в работу по снижению опасностей стихийных бедствий. Следует провести детальный анализ слоёв населения и проанализировать степень их бедности, определить факторы, влияющие на уязвимость этих слоев населения и меры по исправлению ситуации; разработать и проанализировать существующее законодательство, руководства, подзаконные акты, нормативные положения и процедуры, касающиеся сферы ЧС с целью выработки единого плана действий на случай ЧС.

Общие рекомендации

1. Выработка политики района по защите и сохранению сельхозугодий;
2. Целенаправленное использование средств (как местных так и дотационных) на защиту существующих пахотных земель, как основного источника жизнеобеспечения населения района;

² Структурная митигация включает в себя как строительство новых зданий, дорог, каналов, дамб и других объектов инфраструктуры и укрепления и модернизации старых структур.

Не структурная митигация - обучение, тренинги, размещение указателей и предупреждающих знаков, разработка положений, планов землепользования и т.д.

3. Подготовка карт экзогенных геологических процессов Айнинского района и их воздействие на населённые пункты;
4. Определение приоритетных митигационных работ на районном уровне;
5. Подготовка районного плана готовности и реагирования на стихийные бедствия;
6. Улучшение организаций сил и средств ГО на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций;
7. Определение безопасных мест для эвакуации населения из зон стихийных бедствий;
8. Проведение запланированных учений и тренировок со службами ГО на районном и местном (джамоат) уровнях с целью обеспечения их постоянной готовности.