



Комитет по Чрезвычайным ситуациям и Гражданской обороне
при Правительстве Республики Таджикистан, ЕСНО и UNDP в РТ
*Проект “Усиление Руководства над Риском Возникновения Бедствий в Республике
Таджикистан”*

**Протокол заседания Курган-тюбинской группы REACT
от 29 сентября 2009 года, в региональном офисе КЧС ГО**

Председатель собрания: Г-н Хушвахтов Абдусаттор,

Руководитель Хатлонского отделения КЧС ГО

Участники: Группа партнёров REACT (См. Приложение 1, в конце текста)

Введение

Председатель собрания, Руководитель Хатлонского отделения КЧС ГО,
Г-н. Хушвахтов Абдусатор приветствовал присутствующих и ознакомил всех с повесткой
дня заседания, состоящей из трёх вопросов:

- 1. Знакомство с новым Ответственным лицом REACT в Курган-түбе**
- 2. Предложение круга обязанностей для партнёров REACT**
- 3. Обзор статуса REACT Курган-түбе, достижения и нужды**

1. Знакомство с новым Ответственным лицом REACT в Курган-Түбе

Присутствующий на заседании REACT г-н Мухтор Хасанов, Офицер по Чрезвычайным
ситуациям Программы по Управлению Риском Природных Катастроф UNDP РТ,
познакомил присутствующих с Саттори Лола, новым Ответственным лицом REACT в
Курган-Түбе, заменившей выбывшего Фируза Джалилова.

Все присутствовавшие дали высокую оценку работе проделанной Фирузом Джалиловым
и пожелали новому составу REACT придерживаться прежнего курса, и стремится сделать
всё возможное во благо общества.

**2. Предложение круга обязанностей для партнёров REACT. Рамочное
техническое задание – Региональные группы REACT¹**

Каждому из участников заседания были предоставлены Предложение круга обязанностей
для партнёров REACT: Рамочное техническое задание – Региональные группы REACT
(Framework Terms of Reference – Regional REACTs), которое имеет следующее содержание:

¹ Проект подготовлен: Ч. Келли, ПРООН ПУРПК, Республика Таджикистан,
Адрес электронной почты: 72734.2412@compuserve.com

А) Введение

Настоящее **Рамочное техническое задание** определяет общие задачи и конечные результаты, которые каждый из региональных REACTов должен выполнять на регулярной основе в течение 12 месяцев. Также определяет задачи и результаты, которые Региональная группа REACT должна выполнять в случае возникновения ЧС.

Условия функционирования для каждой из Региональных групп REACT в Республике Таджикистан отличаются. Все Региональные группы REACT работают под руководством Председателя местного офиса КЧС и ГО, но Секретариат для каждого Регионального REACTа не обеспечивается этой же самой организацией по всем регионам. Более важным представляется то, что роли и вовлеченность партнерских организаций варьируется от региона к региону. Следующие задачи и результаты обеспечивают структуру, в рамках которой Региональные группы REACT могут функционировать с учетом местной специфики того региона, в котором они расположены.

Указанные ниже задачи и результаты подготовлены в качестве рамок работы, в которых Региональный REACT будет работать в местных условиях региона, в котором они расположены. Каждый региональный REACT не сможет незамедлительно выполнить данные задачи и обеспечить предусмотренные и отмеченные ниже конечные результаты. Пробелы между условиями данной структуры и фактическим исполнением должны быть использованы для разработки плана действий для последующего специфического содействия каждой Региональной группе REACT с тем, чтобы обеспечить со временем завершение всеми элементами REACTа схожих задач, и обеспечили схожие конечные результаты.

Б) Общие конечные результаты

Каждый Региональный REACT должен выполнять следующее:

1) Обмен информацией:

- а. Служить в качестве механизма для обмена информацией в пределах той территории, которая охвачена Региональным REACTом.
- б. Проводить регулярные (по крайней мере, раз в месяц) встречи.
- в. Обеспечивать точку соприкосновения со структурой Регионального REACTа для доступа к информации о местных условиях.
- г. Разрабатывать базу данных по вопросам помощи и организациям по развитию, которые присутствуют в местности функционирования, включая контактную информацию и данные о природе и местонахождении всех проектов.
- д. Представлять специфическую информацию о месте функционирования на веб-сайте REACT.
- е. Интегрировать информацию, собранную в каждой местности функционирования, в систему картирования ГИС (также она должна быть доступна на веб-сайте REACT).
- ж. Документировать ту информацию, которая имеется в наличии в пределах местности функционирования Регионального REACT, которая относится к операциям по спасению и снижению риска.
- з. Служить в качестве канала для передачи потока информации из и в г. Душанбе.

2) Координация:

- а. Обеспечивать место, где партнеры REACT будут обсуждать и координировать свою деятельность между собой.
- б. Обеспечить механизм, который позволит потенциальным партнерам налаживать контакты с членами группы REACT (например, в случае если новое НПО входит в

определенный регион и ищет для себя партнера или кого-то, кто реализует схожий проект).

- в. Обеспечить механизм, посредством которого КЧС и ГО может определять и координировать усилия членов REACT, связанные со стихийными бедствиями.

3) Построение потенциала:

- а. Проводить и периодически обновлять оценку потенциала, относящуюся к реагированию на чрезвычайные ситуации в местности функционирования, включая правительство и гражданское общество в целом.
- б. Способствовать процессу обучения в сотрудничестве, а там где это необходимо, посредством, местных центров подготовки КЧС и ГО для решения вопросов, связанных с потребностями в построении потенциала, которые определены в оценке.
- в. Проводить или способствовать проведению кампаний по информированию общественности по вопросам снижения риска стихийных бедствий и готовности к чрезвычайным ситуациям. (На ежегодной основе следует разрабатывать специальные темы кампаний по информированию общественности).

4) Оценки риска

- а. Оказывать содействие партнерам REACT в вопросах проведения оценок риска проектов и местностей, где реализуются данные проекты.
- б. Определение критических нужд по раннему оповещению в рамках местности, где реализуется проект.

Председатель и Секретариат Регионального REACTа будут нести первоочередную ответственность за задачи, отмеченные выше, хотя ожидается, что члены Регионального REACTа будут участвовать в определенных задачах и в обеспечении отдельных результатов.

В) Операции, связанные с Чрезвычайными Ситуациями

Во время чрезвычайных ситуаций, Региональный REACT будет:

- 1) Связывать REACT с другими ведомствами в г. Душанбе по вопросам надлежащего реагирования на чрезвычайные ситуации.
- 2) Организовывать и проводить оценки, используя разработанные REACTом и его членами инструменты.
- 3) Оказывать содействие партнерам REACTа по вопросам организации помощи жертвам, придерживаясь стандартных процедур REACTа.
- 4) Координировать запросы на получение помощи со стороны UN-ERT в координации с ПРООН.
- 5) Проводить дополнительные координационные встречи, по мере необходимости, и определять центральный узел для информации по чрезвычайным ситуациям.
- 6) Проводить (в зависимости от размера чрезвычайной ситуации) секторальные/Кластерные координационные встречи на регулярной основе по вопросам вовлечения местных и международных организаций, участвующих в реагировании на чрезвычайные ситуации.
- 7) Оказывать содействие местным и государственным органам власти в разработке планов восстановления и обеспечить механизм для координации данной деятельности по мере необходимости.
- 8) Представлять на регулярной основе REACTу в г. Душанбе по мероприятиям, связанным с чрезвычайными ситуациями в той местности, которая охвачена Региональным REACTом.

- 9) Разрабатывать и вести базу данных по мероприятиям, связанным с чрезвычайными ситуациями, в той местности, которая охвачена Региональным REACTом, отмечая Кто и Что делает?, Где? и на протяжении какого времени.

Г) Небольшой фонд

- 1) Обеспечить финансирование или материальную поддержку в целях оценки риска, снижения риска и мероприятий по реагированию на ЧС, с особым фокусом на работающие в данной местности НПО и гражданское общество.

Просить о поддержке гражданское общество в вопросах снижения риска стихийных бедствий, включая поддержку по вопросам, предусмотренным: (1) выше и других видов поддержки направленной на усилия гражданского общества и правительства в целях снижения воздействия стихийных бедствий в той местности, в которой работает Региональная группа REACT.

3. Обзор статуса REACT Курган-тюбе, достижения и нужды

Относительно этому вопросу выступил **Председатель собрания, Руководитель Хатлонского отделения КЧС ГО, Г-н. Хушвахтов Абдусатор**, где указал высокую роль REACT в решении проблем возникающих при Чрезвычайных ситуациях. Опыт полевых, совместной деятельности REACT при ликвидации последствий в Хурсонском районе показал, что REACT необходим и ему нужно дать новый статус: статус позволяющий объединить под его руководством другие правительственные и неправительственные, международные организации. У REACT есть материальная база и ему нужно дать новый статус.

На территории Хатлонской области есть организации, которые в рамках программ по предупреждению возникновения ЧС проводят разрозненную, несогласованную с REACT деятельность. Хукумат области не в курсе проводимых этими организациями работ. А они в свою очередь не в курсе уже проделанных в этом направлении работ со стороны REACT и других государственных и не государственных структур. В селениях находящиеся под риском ЧС некоторые Международные организации пытаются составить Паспорта селений. Они пытаются дублировать работу Государственных учреждений. Эти Паспорта у нас уже есть, и они составлены высококвалифицированными специалистами своей области. Нет координации между Международными организациями. Руководства некоторых Международных организаций не знают, что все 25 районов области и все важные объекты уже имеют паспорта. Многие организации, работающие с населением в Курган-тюбе, в Кулябе, в Дангаре, в Колхозобаде, в Шаартузе работают без координации. Необходимо выявить их и привлечь к общему координационному Центру. Все Международные Организации должны координировать свою деятельность между собой и между Государственными структурами. Распространяемые некоторыми организациями данные, информации чаще разнообразны. Некоторые организации дублируют деятельность других организаций. Например, Caritas, Миссия Востока и Oxfam дублируют работу друг друга в Кулябской зоне районов. Поэтому, REACT Куляба необходимо один раз в квартал приглашать в Курган-тюбе. Необходимо создать список организаций, и название их

действующих проектов. Необходимо приглашать их на заседание REACT и объединять их вокруг REACT.

Зухро Муродова. Руководитель Регионального офиса Международной организации Спасение Детей, в Курган-түбе: Один раз в квартале мы должны отчитываться Международному отделу Хукумата Хатлонской области. REACT должен отчитаться перед Хукуматом области каждый квартал. Хукумат области должен знать, какие проекты работают в области.

Председатель собрания, Руководитель Хатлонского отделения КЧС ГО, Г-н. Хушвахтов Абдусатор. выдвинул предложение секретариату REACT, ознакомить все организации с результатами проделанной работой REACT; Включить местные государственные структуры в REACT. Докладчик подчеркнул, что необходимо усилить приток необходимой информации в REACT и из REACT, с целью предупреждения возникновения жертв.

Шухрат Ходжаев. Старший ассистент программы, и.о Глава филиала офиса ВПП ООН в Курган-түбе: Форма первичной оценки ЧС имеет большой объём. Необходимо упростить форму первичной оценки. В идеале, она должна заполняться за 10 минутный срок. Некоторые вопросы повторяются несколько раз. Перед заполнением формы необходимо провести обучение, как правильно заполнить форму. Если предполагается обучение, то оно должно проводиться по секторам, как и проводимый первичный опрос.

Ч. Келли, Консультант по планированию ЧС в DRMP UNDP, Таджикистан:

В Душанбе проводилось обучение "Community risk assessment" (Оценка риска ЧС в общинах). Теперь необходимо провести обучение здесь, на базе REACT КТ. В начале, будет организован тренинг в Душанбе, в Кулябе, в Курган-түбе. Основная цель тренинга, обучение методики определения степени нанесённого ущерба и повреждений вследствие ЧС, определение потребностей в начале ЧС и в период восстановления.

Председатель собрания, Руководитель Хатлонского отделения КЧС ГО, Г-н. Хушвахтов Абдусатор порекомендовал активно привлекать Страховые и финансовые организации, с целью создания материальной базы, посредством страхования жилья, до возникновения ЧС. «Государство не должно давать гарантию безопасности домов, это задача страховых и финансовых институтов. Они должны заключать с населением договора. Пострадавшие должны знать куда, когда и кому обращаться: к Государству или в Страховые агентства»

Ч. Келли, Консультант по планированию ЧС в DRMP UNDP, Таджикистан:

Например, в США есть НПО FIMA, которая занимается вопросами страхования жилья в частном секторе. Очень важно изучать следствия развития ЧС. Вся деятельность при ЧС должна осуществляется последовательно. Международные организации в Душанбе не желают учувствовать в ЧС небольшого масштаба, и поэтому мы должны укреплять

региональные группы REACT. При возникновении ЧС местного значения координирующий Центр должен быть здесь, а не в Душанбе. Областные и районные власти должны иметь Планы ответа на различные формы ЧС. Необходимо разработать Руководства по восстановлению при различных формах ЧС. Период воздействия на ЧС предварительно можно распределить на несколько этапов:

- I. Распределение обязанностей.
- II. Ответное действие.
- III. Готовность: составление эвакуационных планов; выявление новых мест, где есть угроза возникновения ЧС, этим самым предупреждение возникновения новых ЧС.
- IV. Восстановление

Международные стандарты начала сроков воздействия от 1 дня до 1 недели.

Объяснения всех этих этапов будут предоставляться на предстоящих тренингах.

ТЕЗИСЫ

Ч. Келли, Консультант по планированию ЧС в DRMP UNDP, Таджикистан:

Основные выводы заседания REACT в Курган-түбе, от 29 октября 2009 года:

- I. REACT активно содействовал ЧС в Хурсонском районе;
- II. Фируз Джалилов активно способствовал поддержке REACT и своевременному и эффективному распространению информации;
- III. Хукумат Хатлонской области и КЧС ГО дают высокое значение вопросу о предупреждении возникновения ЧС;
- IV. КЧС ГО ссылается на вопрос восстановления жилья, через организацию услуг страхования жилья от повреждения вследствие ЧС;
- V. Интерес КЧС ГО больше выражается к изучению, что происходит в REACT и в стране;
- VI. Я разъяснил Региональной группы REACT о «Рамочном техническом задании» (ToR) и подчеркнул, что дополнительные комментарии после обзора необходимо включить в качестве тематики для обсуждения на заседании в следующем месяце;
- VII. Я рекомендовал необходимость проведения тренингов по RRT/DNA (методика определения степени нанесённого ущерба и повреждений вследствие ЧС, определение потребностей в начале ЧС и в период восстановления) и необходимость включить в список участников тренинга партнёров из Региональной группы REACT;
- VIII. К вопросу об упрощении Формы первичной оценки, я подчеркнул, что требуется большая часть информации необходимо собрать ещё до возникновения ЧС. Упомянутая идея о «Паспорте местности» выдвигается со стороны Caritas, Mission East и Oxfam.

Следующее заседание группы REACT в Курган-Тюбе запланирован на *24 ноября, вторник, 2009 года.*

Приложение 1: Список участников заседания REACT, 29 октября 2009 года

#	Name ФИО	Organization Организация	Contact details Контактная информация
1	Шухрат Ходжиев	UN WFP	Shuhrat.khodjiev@wfp.org
2	Ч. Келли	DRMP UNDP (Dush)	72734.2412@compuserve.com
3	Мухтор Хасанов	DRMP UNDP(Dush)	mukhtor.hasanov@undp.org
4	Муҳиддинова Гулчехра	ACTED	ktemd@acted.org
5	Холис Солоудинов	Save the children	kholis@savechildren.tj
6	Хушвахтов Абдусатор	Начальник Штаба КЧС ГО Хатлонской области	981015310
7	Абдумуминов Ахлиддин	Зав. Отд. Мелиорации и ЧС, Хукумата Хатлонской области	n/a
8	Муродова Зухро	Руководитель Регионального офиса. Save the children	zuhro@savechildren.tj
9	Фатхуллоев Зоир	Штаб КЧС ГО Хатлонской области	fathulloev@mail.ru
10	Саттори Лола	DRMP UNDP (KT)	lola_sattori@mail.ru / 918644125