

## **Положение о Взаимопонимании**

**Национальной Группы быстрой оценки и координации  
при чрезвычайных ситуациях  
Р Е А К Т - Таджикистан**

**ДУШАНБЕ – 2008 г.**

## **I. Введение**

Офис ООН по координации гуманитарных вопросов (ОКГВ) в 2001 году создал Группу быстрой оценки и координации при чрезвычайных ситуациях - партнерство по управлению стихийными бедствиями в Таджикистане. Эта группа была условно названа группой РЕАКТ, следуя английского сокращения выражения Rapid Emergency Assessment and Coordination Team и была предназначена для координация международного реагирования на стихийные бедствия в Таджикистане. После завершения деятельности ОКГВ в Таджикистане, председательство РЕАКТ перешло к Комитету по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне при Правительстве Республики Таджикистана (КЧС). Программа по управлению риском природных катастроф ПРООН (ПРООН ПУРПК) стала выполнять обязанности секретариата национальной группы РЕАКТ.

Члены группы признают, что РЕАКТ играет важную роль в координации мероприятий по предупреждению и сокращению риска стихийных бедствий и реагированию на возможные чрезвычайные ситуации на всех уровнях и в частности на уровне общин.

Кроме того, члены группы РЕАКТ признают, что:

- Наибольшая ответственность за оказание помощи населению страны при чрезвычайных ситуациях, а также снижение воздействия стихийных бедствий до того, как они произойдут возложена на Правительство Республики Таджикистан;
- Комитет по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне при Правительстве Республики Таджикистан является центральным органом исполнительной власти, организующим координацию всего комплекса действий при планировании и осуществлении мероприятий по сокращению риска стихийных бедствий, направленных на подготовку и защиту населения, объектов экономики и территории Республики Таджикистан от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера координации.
- Гуманитарная ответственность возлагает на членов РЕАКТ особую ответственность при поддержке Правительства Республики Таджикистан для эффективного реагирования на чрезвычайные ситуации в Таджикистане.
- Снижение риска стихийных бедствий является более эффективным, нежели реагирование на них и ликвидация их последствий.
- Для эффективного реагирования на стихийные бедствия важны прозрачность и сотрудничество.
- Свободный поток информации о последствиях стихийных бедствий и проводимых мероприятиях по реагированию важны для прозрачности и сотрудничества.
- в мероприятиях по смягчению воздействия стихийных бедствий должны использоваться стандарты проекта «СФЕРА» и другие наилучшие опыты из практики оказания гуманитарной помощи.
- Выжившие при стихийном бедствии люди должны быть проконсультированы по вопросам оказания гуманитарной помощи.

## **II. Цели и задачи РЕАКТ**

Основная цель группы РЕАКТ– смягчение воздействия стихийных бедствий на население Таджикистана.

Конкретные задачами группы РЕАКТ являются:

- Содействие эффективному снижению риска, готовности к стихийным бедствиям и реагированию.
- Поддержка координации и сотрудничества между партнерами по гуманитарным вопросам, международными организациями и Правительством Республики Таджикистан.
- Обеспечение платформы для совместного планирования мероприятий по снижению риска стихийных бедствий, готовности к стихийным бедствиям, реагированию и восстановлению.

- Обеспечение платформы для прозрачного обмена информацией, совместному планированию операций, связанных со снижением риска стихийных бедствий, готовностью, реагированием и восстановлением.
- Обеспечение форума для открытого обсуждения стратегии и практических вопросов, соответствующих целям РЕАКТ.

### **III. Структура РЕАКТ**

#### **A. Состав**

РЕАКТ состоит из членов группы, Председателя, Секретариатов национальных и региональных групп, секторальных и технических рабочих групп, а также из команды быстрого реагирования и группы управления. Диаграмма структуры РЕАКТ представлена в Приложении А.

#### **Б. Члены группы**

Любая организация, вовлеченная в мероприятия по управления риском стихийных бедствий в Таджикистане и признающая цели и обязанности, изложенные в настоящем Положении о Взаимопонимании, могут быть признаны членами группы РЕАКТ. Список организаций-членов РЕАКТ приводится в Приложении Б, а также его можно получить в секретариате РЕАКТ.

Активное участие в группе РЕАКТ показывается присутствием, по крайней мере, на семи ежемесячных встречах, на национальном или региональном уровне в течение года. В случае если организация не принимает участие во встречах по необоснованным причинам, данная организация исключается из списка членов РЕАКТ. Восстановление должно осуществляться на основании процедуры, оговоренной в Пункте VII 2.

#### **В. Председатель**

Комитет по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне при Правительстве Республики Таджикистана является председателем группы РЕАКТ на национальном и региональном уровнях.

#### **Г. Секретариат**

Функции секретариата в Душанбе, а также в Зеравшанской долине и в г. Худжанд Согдийской области, г. Курган-тюбе, Хатлонской области выполняет Программа по управлению риском природных катастроф ПРООН.

В Раштском долине функции секретариата РЕАКТ выполняет Германская Агро-Акция, в Кулябской зоне Хатлонской области – «Oxfam Великобритания» и в Горно-Бадахшанской Автономной Области, - «FOCUS Гуманитарная помощь».

#### **Д. Секторальные координационные группы**

РЕАКТ включает восемь (8) координационных групп, охватывающие проведение конкретных секторальных мероприятий по управлению риском стихийных бедствиях. Данными группами, а так же координирующими их организациями, являются:

- Продовольственная безопасность (включая питание и сельское хозяйство): ВПП ООН и ПСО ООН (FAO)
- Кров и непродовольственная помощь (включая управление лагерем временного жилья): МФКП (ПРООН)
  - Здравоохранение: ВОЗ
  - Водоснабжение и санитария: ЮНИСЕФ
  - Образование: ЮНИСЕФ и Федерация Спасение детей
  - Материально-техническое обеспечение (логистика): ВПП ООН
  - Защита: УВКБ ООН

- Раннее восстановление: ПРООН

Положение о Взаимопонимании также признает Хиогскую Платформу Действий как общее руководство по снижению риска стихийных бедствий на всех уровнях.

Секторальные координационные группы должны проводить совещания, по крайней мере, один раз в месяц, а при необходимости - чаще. Они также регулярно должны отчитываться общему собранию группы РЕАКТ о проводимых мероприятиях и советоваться с членами сектора по принятию решений, влияющих на настоящее Положение о Взаимопонимании, политику и практику группы РЕАКТ.

Члены группы РЕАКТ признают необходимость интеграции кластерного подхода ООН в работу РЕАКТ до и во время стихийных бедствий. В случае вступления в силу кластерного подхода ООН, Секторальные группы РЕАКТ рассматриваются как «кластеры» с целью реализации кластерного подхода ООН, но они продолжают являться неотъемлемой частью РЕАКТ. Во время действия кластерного подхода, можно привлечь дополнительный потенциал у Мировых Кластеров. Руководители кластеров в Таджикистане несут полную ответственность за информирование новых членов кластера (включая представителей Мировых Кластеров) о координационных механизмах существующих в стране.

Каждая секторальная координационная группа разрабатывает свои функциональные обязанности, которые передаются в дальнейшем в национальную группу РЕАКТ. По возможности эти функциональные обязанности должны отражать основные положения, относящиеся к правилам ООН о кластерах.

### **Е. Технические рабочие группы**

Члены группы РЕАКТ могут создавать временные или постоянные технические рабочие группы (ТРГ), которые будут связаны с конкретными вопросами. Членами ТРГ могут быть как отдельные члены группы РЕАКТ, так и отдельные лица или организации, не являющиеся ее членами. Председателем ТРГ, по решению общего собрания национальной группы РЕАКТ определяется определенная организация.

Технические Рабочие Группы регулярно должны отчитываться общему собранию группы о проводимых мероприятиях и советоваться по принятию решений, влияющих на настоящее Положение о Взаимопонимании, политику и практику группы РЕАКТ.

Предполагается, что ТРГ будут работать в направлении интеграции таких комплексных вопросов, как окружающая среда, гендер, возраст, нетрудоспособность и хронические заболевания в деятельности созданных в группе РЕАКТ секторальных групп,.

### **Ж. Региональные группы РЕАКТ**

Деятельность РЕАКТ, ниже национального уровня, осуществляется Региональными группами РЕАКТ. Работа региональных групп РЕАКТ, в соответствии с принципами и процедурами, оговаривается в настоящем Положении о Взаимопонимании. Соответствующие функциональные обязанности региональных групп РЕАКТ, создаются группой РЕАКТ на национальном уровне.

Предполагается, что региональные структуры РЕАКТ будут регулярно предоставлять отчеты группе РЕАКТ на национальном уровне и тесно сотрудничать с соответствующими секторальными и техническими рабочими группами.

В настоящее время региональные группы РЕАКТ существуют в Раштской долине, Зеравшанской долине, городе Худжанд Согдийской области, городе Куляб и городе Курган-Тюбе Хатлонской области.

### **З. Команда быстрого реагирования**

Команда быстрого реагирования (КБР) создается в рамках группы РЕАКТ из наиболее подготовленных членов под руководством Комитета по ЧС и ГО.

Основные обязанности КБР:

1. Координация деятельности членов РЕАКТ по реагированию на месте стихийного бедствия (в тесном сотрудничестве со структурами КЧС на местах).

2. Проведение быстрой оценки обстановки, количественной оценки ущерба и нужд в зоне бедствия, используя имеющиеся ресурсы.

3. Обеспечение потенциала в зоне стихийного бедствия для организации информирования о нуждах, ущербе, а также о мероприятиях по оказанию гуманитарной помощи и восстановлению, проводимых членами группы РЕАКТ.

4. Оказание необходимой помощи пострадавшему от стихийного бедствия населению, сразу же после завершения мероприятий по оценке. Следует помнить, что оказание помощи КБР направлено только на покрытие недостатков, возникших при проведении спасательных и восстановительных мероприятий сразу же после стихийного бедствия и не является частью долгосрочного реагирования.

В целях организации эффективной деятельности КБР группы РЕАКТ разработано отдельное оперативное руководство, а также и другие соответствующие документы и процедуры.

### **IV. Управление РЕАКТ**

В рамках группы РЕАКТ может быть создана группа управления, (ГУ). Данная группа будет состоять из представителей КЧС (Председатель), ПРООН ПУРПК и представителей других организаций-членов РЕАКТ. Членство в ГУ, должно периодически пересматриваться и при необходимости может обновляться.

Группа управления следит за выполнением деятельности РЕАКТ и консультирует по вопросам, возникающим в период между встречами группы РЕАКТ. Группа будет обсуждать и предлагать членам группы РЕАКТ действия или деятельность, связанную с целями и задачами РЕАКТ.

Группа управления должна регулярно отчитываться общему собранию о своей деятельности и консультироваться с общим собранием при принятии решений, которые могут повлиять на данное Положение о Взаимопонимании или политику и практику деятельности, предпринимаемой РЕАКТ.

Общие собрания группы РЕАКТ проводятся по крайней мере один раз в месяц, а при необходимости, более часто. Как правило, общие собрания группы РЕАКТ созываются Председателем, но при необходимости члены РЕАКТ могут обратиться к Председателю о созыве внеочередного собрания.

Члены группы РЕАКТ, отдельно или группой, могут вносить на общие собрания группы РЕАКТ предложение о необходимости проведения оценки мероприятий по снижению риска стихийных бедствий, гуманитарных и восстановительных работ до или после стихийного бедствия. Такая оценка будет соответствовать существующему хорошему практическому опыту и распространяться среди всех членов группы РЕАКТ.

### **V. Задачи и обязанности**

#### **A. Председатель**

Председатель РЕАКТ обеспечивает координацию всех мероприятий по снижению риска стихийных бедствий, готовности и реагированию.

По крайней мере один раз в месяц Председатель созывает регулярные собрания, обеспечивает общую координацию деятельности группы РЕАКТ, а также гарантирует обеспечение руководства, получение информации и поддержки, необходимых для выполнения предпринимаемых группой РЕАКТ мероприятий.

Комитет по ЧС и ГО, как Председатель группы РЕАКТ, разрабатывает и обеспечивает членов группы РЕАКТ формами отчетности (н: оперативной, квартальной, полугодовой, годовой или других видов), которые будут обсуждены членами группы РЕАКТ. После согласования будет определен график представления отчетов.

#### **Б. Секретариат**

## Эмблема РЕАКТ

Секретариат группы РЕАКТ (ПУРПК ПРООН в Душанбе, Зеравшанской долине, Худжанде и Курган – Тюбе, Германская Агро Акция – в Раште, Oxfam – в Кулябе и Focus – в ГБАО) обеспечивает осуществление следующих мероприятий:

- обмен информацией между членами группы РЕАКТ посредством веб-страниц, ситуационных отчетов, таблиц с оказанной помощью и проектами (кто, где, когда) и других видов связи;
- налаживание связи между членами РЕАКТ;
- разработка и поддержка баз данных (например, о запасах гуманитарной помощи и персонале);
- поддержка работы подразделений быстрого реагирования;
- а также обмен информацией, опытом и потенциалом, имеющими отношение к снижению риска стихийных бедствий, реагированию и восстановлению.

Секретариат будет вести протоколы всех собраний и передавать его членам группы, а также обеспечивать механизм совместного использования информации членами группы РЕАКТ в нормальной рабочей обстановке и в случае чрезвычайных ситуаций. Там где необходимо, ПУРПК ПРООН будет выступать в роли узла связи между членами группы РЕАКТ на национальном уровне и в зоне бедствия.

### **В. Члены**

Члены группы РЕАКТ согласны взять на себя следующие обязанности:

- Соблюдать законы и положения Таджикистана.
- Оказывать помощь в случае стихийного бедствия, руководствуясь нормами проекта «СФЕРА» или другими существующими стандартами и передовым опытом.
- Включать выживших при стихийных бедствиях или потенциальных жертв в планирование и проведение всех мероприятий по снижению риска стихийных бедствий, готовности, реагированию и реабилитации.
- При оказании помощи не проводить политику дискриминации на основе пола, возраста, состояния здоровья, происхождения или религии.
- Сотрудничать в проведении оценок воздействия стихийных бедствий и по возможности совместно реагировать на них по мере возможности и в рамках имеющихся средств.
- Обмениваться информацией и согласовывать планы работ по снижению риска стихийных бедствий, гуманитарным и восстановительным мероприятиям с КЧС и другими членами группы РЕАКТ.
- Согласовывать с КЧС и другими членами группы РЕАКТ проекты по снижению риска стихийных бедствий, гуманитарным и восстановительным мероприятиям и обмениваться результатами их осуществления.
- Обмениваться опытом, успешной практикой и извлеченными уроками по оказанию гуманитарной помощи и проведению мероприятий по снижению риска стихийных бедствий.
- Обеспечивать материальную, функциональную или пропагандную поддержку КЧС в развитии потенциала по снижению воздействия стихийных бедствий в Таджикистане.
- Соблюдать процедуры, установленные КЧС, по ответственности за координацию и отчетность при оказании помощи в случае стихийных бедствий в Таджикистане.
- Предоставлять ежегодно отчеты о проведении мероприятий по предоставлению гуманитарной помощи, восстановлению, реагированию (оказание гуманитарной помощи и т.д) и других, относящихся к деятельности РЕАКТ.
- Проводить оценки деятельности, в масштабе реального времени и после возникновения стихийных бедствий в Таджикистане.

Ничто в этих обязанностях, не должно истолковываться как препятствующее условия для гуманитарных организаций в оказании помощи населению Таджикистана в уменьшении воздействия стихийных бедствий.

## **VI. Особые условия**

Членство в РЕАКТ не заменяет каких-либо других правовых обязательств, действующих в организациях для их легального и надлежащего функционирования в Таджикистане.

## **VII. Принятие, Изменения и Поправки**

Настоящее Положение о Взаимопонимании принимается посредством осуществления двух процедур:

1. Посредством непосредственного представления документа на общем собрании и его обсуждения, и получения большинства голосов присутствующих и легально зарегистрированных в Таджикистане организаций.

2. После принятия Положения о Взаимопонимании посредством голосования членов РЕАКТ, на основании письма в адрес Секретариата национальной группы РЕАКТ, в котором должно оговариваться принятие Положения о Взаимопонимании.

Положение о Взаимопонимании может быть изменено или к нему могут вноситься поправки, на основании решения большинства членов группы РЕАКТ на общем собрании.

Оригинал Положения о Взаимопонимании будет храниться в секретариате национальной группы РЕАКТ, а его копии будут представлены каждой организации, которая является членом группы РЕАКТ.

Эмблема РЕАКТ

**Приложение А. Структура РЕАКТ и его региональных подразделений**

**Приложение Б. Список организаций – членов национальной группы РЕАКТ**