

Краткий отчет о выполнении мероприятия в рамках проекта

Семинар по планированию мер на случай наводнений в бассейне реки Аксу

Проект подготовлен Ч. Келли, консультантом по вопросам управления риском, и Хуршедой Акназаровой, ассистентом программы, ПУРБ ПРООН Таджикистан¹

Введение	1
Результаты	2
Подход к планированию согласно Руководству по борьбе с наводнениями	2
Единая оценка риска наводнений.....	3
Определение ответственных	3
Методы борьбы с наводнениями.....	4
Выводы	5
Приложение А - Общие сведения о семинаре	6
Приложение В - Повестка дня	8
Приложение С - Список участников	9
Приложение D - Обзорная презентация	10
Приложение D - Оценка угроз и факторов риска в бассейне реки Аксу	11

Введение

В настоящем отчете представлена информация о семинаре по вопросам борьбы с наводнениями в бассейне реки Аксу, организованным совместно Программой по управлению риском бедствий (ПУРБ) и Национальным проектом по управлению водными ресурсами (NWRM), выполняемым Хельветас/АКТЕД/GIZ. Финансирование семинара осуществлялось Швейцарским агентством по сотрудничеству и развитию (ШАРС).

Семинар был проведен 13 сентября 2017г. в г.Ходженте (Таджикистан). Повестка дня и планы работы семинара приведены в **Приложении А**.

В число участников семинара входили:

- участники Диалога по бассейну реки Аксу, в том числе землевладельцы и представители компаний, работающих на территории бассейна;
- должностные лица из хукуматов районов Спитамен и Деваштич, на территории которых проходит водораздел, и представители хукумата Согдийской области;
- сотрудники НПО, работающих на территории бассейна, а также члены Национальной платформы по снижению риска бедствий, включая представителей Комитета по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне (КЧС), Агентства по

¹Адреса электронной почты ” havedisastercallkelly@gmail.com и khursheda.ahnazarova@undp.org

мелиорации и ирригации (АМИ) и Министерства транспорта и связи. Общее число участников составило 40 человек, включая 5 женщин. Список участников представлен в **Приложении В**.

Семинар проводился для решения четырех задач:

1. Определить, какие организации отвечают за принятие мер по борьбе с наводнениями и ликвидацию их последствий на каждом этапе данного процесса (обеспечение готовности, оповещение и эвакуация, немедленная помощь, восстановление и снижение риска);
2. Определить наиболее важные меры, которые должны быть осуществлены этими организациями для успешной борьбы и ликвидации последствий наводнений;
3. Определить, какие ресурсы необходимы для осуществления соответствующих мер;
и
4. Определить препятствия (если они существуют), мешающие осуществлению этих мероприятий.

Программа семинара включала презентации и работу в группах, а за ведение сессий отвечали представители ПУРБ и АКТЕД. Представленные участникам семинара презентации приводятся в **Приложении С (Обзорная презентация)** и **Приложении D (Оценка угроз и факторов риска - представленная специалистами АКТЕД)**. На экран выводился текст презентаций на русском языке, при этом докладчик говорил на русском или английском с переводом на русский. Следует иметь в виду, что семинар считается пилотным и его программа может быть скорректирована.



Результаты

В ходе семинара участники определили организации, отвечающие за принятие мер по борьбе с наводнениями и ликвидацию их последствий на этапах обеспечения готовности, оповещения и эвакуации, оказания срочной помощи, восстановления и снижения риска. Участники обсудили ряд методов борьбы с наводнениями – от строительства дамб до улучшения систем раннего оповещения и страхования. Информация об этих методах использовалась для выработки оптимальных мер по усовершенствованию системы борьбы с наводнениями в бассейне реки Аксу.

Подход к планированию согласно Руководству по борьбе с наводнениями

Судя по всему, подход к планированию мер по борьбе с наводнениями, предлагаемый в **Зеленом руководстве по наводнениям** (<http://envirodm.org/flood-management>), разработанном Фондом дикой природы, может быть адаптирован к условиям в Таджикистане. В качестве следующего шага было предложено создать на основе данного подхода документ, который можно будет широко использовать в Таджикистане.

Единая оценка риска наводнений

В ходе семинара было продемонстрировано два подхода к управлению риском наводнений – первый подход (используемый АКТЕД) предполагает оценку состояния природных ресурсов для определения риска наводнений. Второй подход (предлагаемый ПРООН) заключается в оценке угрозы наводнений для критически важных объектов инфраструктуры. Оба эти подхода дают возможность получить важную информацию для планирования мер по борьбе с наводнениями, однако необходим единый комплексный подход, который бы обеспечил выявление и оценку всех факторов риска.

Определение ответственных

В приведенной далее таблице вкратце изложены мнения пяти рабочих групп о том, кто несет ответственность за различные аспекты борьбы с наводнениями в бассейне реки Аку. Дополнительные сведения о результатах работы групп содержатся в презентациях в **Приложении С**.

Отмечается преобладающая роль Комитета по чрезвычайным ситуациям (КЧС) в распределении сфер ответственности (см. **выделенные места** в таблице далее) За исключением "Других видов деятельности" КЧС упоминался, как минимум, одной группой в связи с каждым видом деятельности, а в отношении "оповещения" - всеми группами.

Поскольку первоочередные обязанности КЧС относятся к "ликвидации" последствий бедствий, слишком большие ожидания, изложенные далее, могут превышать фактические оперативные возможности КЧС (мнение, высказанное представителем КЧС, полковником Камаловым). Кроме того, отсутствует четкое разграничение между обязанностями по борьбе с наводнениями заинтересованных сторон на уровне района и ролью КЧС по оказанию помощи руководству районов в рамках единого подхода по борьбе с наводнениями.

Необходимо провести дополнительную работу, чтобы четко определить стороны, отвечающие за борьбу с наводнениями, и роль КЧС в данном процессе. Следует отметить, что иногда рабочие группы ссылались на государственные структуры, используя их старые названия (например, Министерство мелиорации и водного хозяйства). Возможно, это свидетельствует о том, что некоторые участники семинара не осведомлены об изменениях, связанных с реформированием сектора водных ресурсов.

Пилотный семинар по борьбе с наводнениями - 13 сентября 2017г., Ходжент, Согдийская область, Таджикистан. Результаты работы в малых группах

Мероприятия	Кто?			
	Группа 1	Группа 2	Группа 3	Группа 4
Планирование мер на случай наводнений	КЧС	Гидрометеорологический центр	Правительство, местные органы власти, речные бассейновые организации	КЧС и местные органы власти (в соответствии с разделом по снижению риска бедствий Программы по созданию планов развития районов)

Готовность - запасы на случай ЧС, образование, маршруты эвакуации	КЧС, хукуматы районов; Организации, работающие в сфере ЧС.	Постановление правительства №778 от 29 декабря 2006г. Постановление правительства №490	КЧС	Местные органы власти, КЧС,
Оповещение	Областные (штабы) КЧС и подразделения гидрометеорологической службы	КЧС, АМИ, хукуматы и соответствующие ведомства	КЧС	Гидрометеорологические станции, КЧС
Эвакуация	КЧС, местные органы власти, джамоаты	а) Население; б) Комиссия по эвакуации	КЧС, Министерство транспорта	Местные органы власти, областное управление КЧС, Комиссия
Срочные спасательные работы, оказание помощи	КЧС и соответствующие агентства, МНПО, НПО и добровольцы	КЧС, население и подразделения	КЧС, Министерство здравоохранения	КЧС, Министерство здравоохранения
Восстановление и ремонт	Соответствующие министерства и ведомства	Подразделения, организации и население	АМИ, Министерство транспорта и КЧС	автодорожное управление, АМИ, Министерство энергетики
Снижение риска бедствий	КЧС, соответствующие агентства и МНПО	Постановление правительства №778 от 29 декабря 2006г. Постановление правительства №490	Ministry of Melioration and Irrigation, COES	КЧС совместно с населением
Техническое обслуживание противопаводковых сооружений	Соответствующие дорожно эксплуатационные организации, структуры отвечающие за оросительные системы, и т.д.	Соответствующие управления и ведомства, занимающиеся чрезвычайными ситуациями	Министерство транспорта, Министерство мелиорации, КЧС	Местные органы власти, отвечающие за объекты инфраструктуры совместно с правительством и международными организациями
Другие виды деятельности?	Совместная работа и регулярное взаимодействие между подразделениями	Расчистка близлежащей территории (методом хашара); очистка дренажных и оросительных систем.	Взаимопонимание и сотрудничество	Проведение тренингов и проектов в области СРБ

Методы борьбы с наводнениями

Некоторые методы борьбы с наводнениями, представленные в **Зеленом руководстве по наводнениям** были известны большинству участников, но лишь немногие участники были знакомы со всеми предлагаемыми там методами (см. презентацию, посвященную методам борьбы с наводнениями). Специалисты признают, что ключом к эффективной борьбе с наводнениями является применение разнообразных методов, существующих в этой сфере, и все стороны, задействованные в борьбе с наводнениями в бассейне реки Аксу, должны лучше владеть разнообразными методиками и схемами принятия решений, изложенными в **Зеленом руководстве по наводнениям**.

Выводы

На заключительном этапе семинара участники договорились пересмотреть соответствующие планы, включая планы по борьбе с наводнениями в зимне-весенний период, с учетом вопросов СРБ и методов борьбы с наводнениями.

Участники семинара по планированию мер по борьбе с наводнениями на реке Аксу подчеркнули, что необходимо:

1. Более четко определить распределение обязанностей в области борьбы с наводнениями в Таджикистане;
2. Создать единую систему оценки риска наводнений для бассейна и
3. Внедрить более разностороннюю систему выбора и реализации методов борьбы с наводнениями в организациях и районах на территории бассейна.

Приложение А - Общие сведения о семинаре

Семинар по планированию на случай наводнений - бассейн реки Аксу²

Введение

Настоящий документ содержит программу проведения семинара по планированию мер на случай наводнений в бассейне реки Аксу в Согдийской области. В контексте данного семинара термин "борьба с наводнениями" охватывает любые физические угрозы, при которых вода является преобладающим фактором, включая сели, внезапные паводки, водокаменные потоки и аналогичные угрозы. Повестка дня семинара охватывала вопросы готовности, оповещения и эвакуации, оказания срочной помощи, восстановления и снижения риска.

Задачи

Семинар проводился для решения четырех задач:

1. Определить, какие организации отвечают за принятие мер по борьбе с наводнениями и ликвидацию их последствий на каждом этапе данного процесса (обеспечение готовности, оповещение и эвакуация, немедленная помощь, восстановление и снижение риска);
2. Определить наиболее важные меры, которые должны быть осуществлены этими организациями для успешной борьбы и ликвидации последствий наводнений;
3. Определить, какие ресурсы необходимы для осуществления соответствующих мер; и
4. Определить препятствия (если они существуют), мешающие осуществлению этих мероприятий.

Продолжительность

Семинар рассчитан на шесть часов (см. программу далее).

Участвующие организации

Ожидается, что в семинаре примут участие представители следующих организаций:

- Заместители председателей хукуматов районов Спитамен и Деваштич.

- Сотрудники КЧС из районов Спитамен и Деваштич
- Сотрудники агентства по мелиорации и ирригации, Согдийская обл.
- Сотрудники коммунальных служб районов Спитамен и Деваштич.
- Министерство транспорта и связи, Согдийская обл.
- Сотрудники общества Красного Полумесяца районов Спитамен и Деваштич.
- Сотрудники НПО, работающих в районах Спитамен и Деваштич.
- Собственники земли и бизнесмены, которые могут пострадать в результате наводнений в бассейне реки Аксу.

Ресурсы

- Зал для проведения семинара должен вмещать 30 человек и иметь места для работы в малых группах.
- Проектор, компьютер и экран.
- Участникам будут предложены два кофе-брейка и один обед
- Принтер и бумага
- Шнур-удлинитель
- Лекционные плакаты (флипчарты) и подставки под них (4)
- Маркеры, бумага, ручки, записные книжки и сопутствующие материалы.
- Изображения из GoogleEarth плакатного размера
- Услуги перевода

Процесс проведения семинара

Процесс проведения семинара будет организован на основании следующей программы.

²В повестку дня семинара в тематику "процедуры" были внесены изменения. В Приложении В содержится фактическая повестка дня, использованная в ходе семинара.

Время	Тема	Содержание	Главный докладчик
09:00-09:10	Открытие	Вступительные речи (по необходимости)	Национальный проект по управлению водными ресурсами (NWRM)
09:10-09:30	Представление участников и задач семинара	Представление участников, обзор задач и программы работы семинара.	ПУРБ - Парвиз Саид
09:30 – 10:30	Оценка риска наводнений	Презентация о проведении оценки риска на уровне бассейна, включая зоны зарождения и воздействия наводнений. Ответы на вопросы.	NWRM
10:30-10:45	Перерыв		
10:45-11:30	Обзор процесса борьбы с наводнениями	Презентация и обсуждение вариантов борьбы с наводнениями, включая обеспечение готовности, оповещение и эвакуацию, немедленную помощь, восстановление и снижение риска	ПУРБ - Келли
11:30-12:30	Картирование обязанностей в области борьбы с наводнениями	Работа в малых группах (верховья и низовья бассейна), чтобы указать на снимках из GoogleEarth лиц, отвечающих за конкретные задачи по борьбе с наводнениями	ПУРБ/NWRM
12:30-13:30	Обед		
13:30-15:00	Определение критически важных мер	Презентация и работа в группах, посвященная определению критически важных мер, которые должны приниматься на каждом этапе борьбы с наводнениями	ПУРБ/NWRM
15:00-15:15	Перерыв		
15:15-16:00	Необходимые ресурсы и существующие барьеры	Работа в группах для определения необходимых ресурсов и барьеров, мешающих осуществить критически важные мероприятия, выбранные ранее.	ПУРБ/NWRM
16:00-16:15	Обзор и закрытие семинара	Обзор результатов семинара.	ПУРБ - Парвиз Саид
16:15-16:20	Последующие шаги и завершение работы	Быстрое обсуждение последующих шагов и завершение работы семинара.	Национальный проект по управлению водными ресурсами (NWRM)

Приложение В - Повестка дня

Время	Тема	Кто	Описание
09:00	Открытие и знакомство	ПУРБ и NWRM	Приветствие участников, обзор задач и знакомство
09:30	Бассейновый подход к борьбе с наводнениями	ПУРБ	Презентация концепции бассейнового подход к борьбе с наводнениями.
10:15	Перерыв		
10:30	Оценка угроз и факторов риска в бассейне реки Аксу	Национальный проект по управлению водными ресурсами (NWRM)	Представление работы по оценке угроз и факторов риска, проделанной на сегодняшний день.
11:30	Картирование обязанностей по борьбе с наводнениями на территории бассейна	ПУРБ	Групповое упражнение по картированию заинтересованности или ответственности за сегменты бассейна.
12:30	Обед		
13:30	Обязанности по управлению риском наводнений	ПУРБ	Обсуждение и групповая работа по распределению обязанностей по борьбе с наводнениями на основании проведенного картирования.
15:30	Перерыв		
15:45	Обзор и последующие шаги	NWRM и ПУРБ	Обсуждение и планирование последующих шагов
16:00	Закрытие	NWRM и ПУРБ	

Приложение С - Список участников



LOP_Aksu Flood
Management Planni

Приложение D - Обзорная презентация

The slide features a dark teal background with white text and logos. At the top left, there is a white box containing the Swiss flag and the text: "Schweizerische Eidgenossenschaft", "Confédération suisse", "Confederazione Svizzera", "Confederaziun svizra", and "Swiss Agency for Development and Cooperation SDC". To the right of this is another white box with a blue and green water drop logo and the text: "National Water Resources Management Project" and "HELVETAS ACTED giz". Further right is the UNDP logo with the text "Empowered lives. Resilient nations." and a red box with the number "1". On the far right, vertical text reads "Aksu Flood Planning" and "9/13/2017". The main title "Flood Management Planning Workshop – Aksu Watershed" is centered in large white font.

Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra
Swiss Agency for Development and Cooperation SDC

National Water Resources Management Project
HELVETAS ACTED giz

UNDP
Empowered lives. Resilient nations.

1

Aksu Flood Planning
9/13/2017

Flood Management Planning Workshop – Aksu Watershed

Приложение D - Оценка угроз и факторов риска в бассейне реки
Аксу



ACTED_NWRM_RUS
.ppt