

Предварительная Обзорная Записка

Расходы международных партнеров REACT на управление рисками стихийных бедствий в Таджикистане

Подготовлено

С. Келли¹ - Консультантом по управлению рисками и
Хуршедой Акназаровой, Программным Ассистентом²

Проект по усовершенствованию управления рисками стихийных бедствий в Таджикистане

Программа по Управлению Рисками Стихийных Бедствий

ПРООН Таджикистан

при финансировании

Швейцарского Агентства по Развитию и Сотрудничеству

Введение

Начиная с 2002 года, партнеры REACT были задействованы в ряде проектов по управлению рисками стихийных бедствий (УРСБ) в Таджикистане. Информация о ключевых направлениях интервенций в сфере УРСБ и размере задействованного финансирования играет важную роль в понимании масштабов деятельности по управлению рисками в Таджикистане, в оценке оказываемого воздействия в результате данных проектов, а также при разработке будущих интервенций по УРСБ. Однако, несмотря на попытки, предпринимаемые в рамках ежегодной отчетности со стороны Комитета по Чрезвычайным Ситуациям (КЧС) и др., до настоящего времени отсутствовала единая сводная таблица о том, какие именно аспекты / проблемы, связанные со стихийными бедствиями, были адресованы в рамках данных проектов, а также о размерах внешнего финансирования, предоставленного с 2002 года.

С целью заполнения данного пробела, в рамках **Проекта по усовершенствованию управления рисками стихийных бедствий в Таджикистане**, финансируемого Швейцарским Агентством по Развитию и Сотрудничеству, и как часть работы по управлению рисками, был осуществлён сбор данных о прошлых и текущих интервенциях в сфере УРСБ со стороны международных партнеров REACT. Цель настоящей **Предварительной Обзорной Записки** – предоставить сообществу REACT сводную информацию, собранную к настоящему времени, которая будет дополнена в результате последующего обмена исходными (первичными) данными, а также в результате картирования данных об интервенциях УРСБ по Районам. Мы надеемся, что такой отчет будет подготавливаться на ежегодной основе и будет использоваться для улучшения планирования помощи Таджикистану в сфере УРСБ, напр. с целью обеспечения соответствия между оценкой, основанной на рисках, и предоставляемым финансированием.

Процесс сбора данных

Собранные данные об интервенциях в сфере УРСБ в основном основывались на информации, предоставленной самими партнерами REACT в ответ на электронное сообщение с просьбой представить такие данные (смотрите Приложение А). Табличный формат Excel® был использован для табулирования данных, а также для их анализа.

¹ havedisastercallkelly@gmail.com

² khursheda.aknazarova@undp.org

Таблица в формате Excel®, содержащая полученные данные, будет предоставлена отдельно всем партнерам REACT.

В случае необходимости с некоторыми партнерами REACT были проведены дополнительные консультации с целью уточнения неясностей, связанных с предоставленными данными. В частности, уточнялись такие вопросы, как (1) проекты были представлены дважды – один раз финансирующим агентством, а второй раз – реализующим агентством, что может привести к возможному двойному учету, или (2) стороны предоставили данные о проектах с более, чем одним финансирующим агентством (включая внутренне финансирование).

Европейское бюро по гуманитарной помощи (ЕЧНО), по своим проектам DIPECHO, представило информацию по всем проектам, начиная с 2003 года; однако некоторые отдельные реализующие агентства не предоставили такую же информацию или вообще не представили информацию о проектах, финансируемых ЕЧНО. Мы использовали данные, полученные от ЕЧНО для заполнения информации о проектах, которые не были упомянуты отдельными реализующими агентствами.

И наконец, некоторые проекты были указаны как имеющие региональный характер, без наличия какой-либо четкой разбивки фактического финансирования по странам, и в частности по Таджикистану. В случаях, когда мы не могли выделить отдельно финансирование, предоставленное Таджикистану, это было указано в разработанной сводке данных.

Несмотря на то, что было сделано все возможное с целью правильной и точной регистрации проектов по УРСБ, выделенных средств, финансирующих организаций и реализующих агентств, мы предполагаем, что некоторые проекты и выделенные средства были упущены и что в отчет необходимо будет внести дальнейшие коррективы по мере рассмотрения представленных данных партнерами REACT.

Мы будем рады внести необходимые коррективы и дополнения, которые должны направляться Хуршеде Акназаровой – Программному Ассистенту *Программы по Управлению Рисками Стихийных Бедствий* (ПРООН Таджикистан).

Сводная информация по имеющимся данным

Имеющиеся данные указывают, что:

- Начиная с 2003 года, около 218.3 миллионов долларов США было израсходовано, расходуется, или будет израсходовано до 2020 года на проекты в сфере УРСБ в Таджикистане, что составляет около 30 долларов США на душу населения. В данную цифру включено около 50 миллионов долларов США, предоставленных Всемирным банком (около 23% от общей суммы финансирования), которые в настоящее время находятся в процессе расходования.
- В среднем, около 14.5 миллионов долларов США в год предоставлялось со стороны международного сообщества в период с 2002 по 2017 гг. для управления риском стихийных бедствий. В данную цифру включены также средства, которые не были полностью израсходованы на дату проведения исследования. Более того, годовые колебания в уровне фактического финансирования похоже были значительными, и,

как было отмечено, некоторые из этих средств могли быть израсходованы на региональные проекты, а не непосредственно для Таджикистана.

- Пятью наиболее значительными источниками финансирования УРСБ, с общей суммой выделенных средств в 179,512,981 доллар США, являлись:
 - Азиатский банк развития – 79,700,000 долларов США.
 - Всемирный банк – 58,684,914 долларов США.
 - Европейский Союз, включая финансирование ЕСНО – 16,093,384 долларов США.
 - Швейцарское агентство по развитию и сотрудничеству – 13,832,584 долларов США.
 - Правительство Японии – 11,202,099 долларов США.

- Пятью ключевыми реализующими агентствами по проектам в сфере УРСБ (по общей стоимости проектов), с общей суммой в 143,760,852 долларов США являлись:³
 - Министерство энергетики и водного хозяйства Республики Таджикистан (бывшее Министерство водного хозяйства и мелиорации) – с общей стоимостью проектов в 79,700,000 долларов США в период с 2002 по 2014 годы.
 - Программа Развития ООН - с общей стоимостью проектов в 23,215,274 долларов США в период с 2005 по 2020 годы.
 - Агентство Ага Хана по Хабитат (ранее ФОКУС) с общей стоимостью проектов в 22,476,018 долларов США в период с 2000 по 2019 годы.
 - Пилотная программа по адаптации к изменению климата (PPCR) для Таджикистана - с общей стоимостью проектов в 13 миллионов долларов США в период с 2011 по 2018 годы.
 - CARITAS (Швейцария) в Таджикистане - с общей стоимостью проектов в 5,369,560 долларов США в период с 2011 по 2019 годы.

- Пятью наиболее крупными проектами, с точки зрения стоимости, являлись:
 - *Проект по укреплению критически важной инфраструктуры для обеспечения устойчивости к природным опасностям*, реализуемый Министерством финансов, Министерством транспорта и Агентством по мелиорации и ирригации при финансировании со стороны Всемирного банка – стоимость 50 миллионов долларов США, с мая 2017 года до 2023 года.
 - *Кредит 1980-ТАДЖ(SF): Проект по реабилитации сельского хозяйства*, реализованный Министерством энергетики и водного хозяйства Республики Таджикистан (бывшее Министерство водного хозяйства и мелиорации) при финансировании со стороны Азиатского банка развития – стоимость 35 миллионов долларов США, с 2002 года до 2014 года.
 - *Проект по модернизации гидрометеорологического обслуживания в Центральной Азии*, реализуемый Пилотной программой по адаптации к изменению климата (PPCR) в Таджикистане при финансировании через Всемирный банк – стоимость 13 миллионов долларов США, с сентября 2011 года до июня 2018 года.

³ В эти данные не включены проекты, финансируемые Всемирным банком, в рамках которых механизм реализации не поддается однозначной классификации.

- *Проект по укреплению потенциала для снижения риска стихийных бедствий и реагирования*, реализуемый ПРООН при финансировании со стороны Правительства Японии – стоимость 10,682,973 долларов США, с сентября 2016 года до августа 2020 года.
 - *Проект по снижению риска природных бедствий / Интегрированному управлению водными ресурсами*, реализуемый CARITAS (Швейцария) в Таджикистане при финансировании Швейцарского агентства по развитию и сотрудничеству – стоимость 5,023,081 долларов США, с сентября 2011 года до мая 2019 года.
- Из 122 проектов, по которым была указана цель проводимых интервенций:
 - 68% проектов были нацелены на снижение риска стихийных бедствий,
 - 61% - на подготовку к стихийным бедствиям,
 - 24% - на разработку систем раннего оповещения,
 - 27% - на оказание помощи после стихийного бедствия,
 - 11% - на реконструкцию / модернизацию, и
 - 14% - на восстановление.

Необходимо отметить, что в рамках одного проекта могли быть предусмотрены мероприятия по более, чем одной категории.

Заключительные комментарии

- Затраты Правительства Таджикистана и бенефициаров не включены в собранные данные. Такая информация позволила бы получить более широкую картину о мероприятиях, проводимых в области УРСБ, а также об относительной значимости вкладов со стороны Правительства, международных агентств и бенефициаров в сфере управления стихийными бедствиями в Таджикистане.
- Было бы полезно провести дальнейший анализ по определению масштабов финансирования в различных секторах УРСБ, хотя большинство проектов включают в себя несколько секторов, что может немного затруднить получение точных результатов при проведении такого анализа.
- Требуется дальнейшее изучение отличительных особенностей проектов, которые привязаны к УРСБ, но сосредоточены на институциональном развитии (как например самый крупный проект PPCR) или проектов, которые могут больше рассматриваться как проекты, направленные на развитие, нежели напрямую связанные с управлением рисков стихийных бедствий (как, например, некоторые аспекты проектов Всемирного банка). В этой связи, **Проект по усовершенствованию управления рисками стихийных бедствий в Таджикистане** занимается также поиском данных о проектах развития, которые не включены выше, но могут иметь результаты, относящиеся к УРСБ. Такая информация позволит получить более полную картину об общем объеме инвестиций в сфере УРСБ в Таджикистане.

Приложение А – Форма для сбора данных может быть найдена по адресу:
http://untj.net/files/Publications/DRMP/Disaster_Situation_reports/2017/Risk_Governance_Survey_REACT_Partner_Master_05092017.xlsx .